



ELŐTERJESZTÉS

EDELÉNY VÁROS ÖNKORMÁNYZAT  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2017. FEBRUÁR 16-AI RENDES, NYÍLT ÜLÉSÉRE

SORSZÁM: 25......

MELLÉKLETEK: 1 db

TÁRGY: Fogászati ügyelet jövőbeni ellátásáról

ELŐTERJESZTŐ: Molnár Oszkár polgármestere

ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Szlifka Béla  
főtanácsos

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

- Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság
- Humánpolitikai Bizottság

EGYEZTETVE BELSŐ SZERVEZETI EGYSÉGEKKEL:

Igazgatási és Szociális Osztály:  
2017. február 10.

Ambrusics Tibor  
aljegyző

Pénzügyi Osztály:  
2017. február 10.

Száz Attiláné  
osztályvezető

TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉSRE BEMUTATVA:

Dr. Vártás József jegyző                      2017. február 10.

Felelős tisztségviselő jóváhagyása: Molnár Oszkár polgármester

Edelény, 2017. február 10

  
.....  
polgármester

## Tisztelt Képviselő-testület!

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára utasításának megfelelően a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (továbbiakban: Kormányhivatal) törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva elvégezte a Borsod-Abaúj-Zemplén megyében működő helyi önkormányzatok egészségügyi tárgyú rendeleteinek átfogó ellenőrzését. Az ellenőrzést követően a Kormányhivatal azt tapasztalta, hogy a helyi önkormányzatok jelentős része nem rendelkezik az alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátásról, ezért felhívta az érintett önkormányzatok figyelmét arra, hogy a fogászati alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás biztosítása érdekében tegyék meg a szükséges intézkedéseket.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 4. pontja a települési önkormányzatok számára az egészségügyi alapellátást, mint helyben biztosítható közfeladatot írja elő. Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (továbbiakban: Aetv) 5. § (1) bekezdése értelmében:

„A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,**
- d) a védőnői ellátásról, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.”

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet 6. § (4) bekezdése szerint:

*„Fogorvosi ügyeleti ellátás szervezése a fővárosban, a megyeszékhelyen, valamint a megyei jogú városban legalább a heti pihenőnapokon és munkaszüneti napokon - legalább 6 órás rendelési időben - kötelező.”*

Edelény Város esetében ez azt jelenti, hogy Miskolcon, mint megyei jogú városban kötelező ezen szakellátás biztosítása.

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III.3.) Korm. rendelet 22.§ (7) bekezdése kimondja, hogy fogászati alapellátás körébe tartozó sürgősségi ellátásra a 23. § (3) bekezdése szerinti feltételekkel

- a) a fővárosban legfeljebb hat,
- b) a 20 000 főt meghaladó lakosságszámú településeken legfeljebb egy,
- c) a b) pont alá nem tartozó települések bármilyen jellegű bevonásával 20 000 főt meghaladó lakosságszám esetén legfeljebb egy ügyeleti szolgálatra köthető finanszírozási szerződés.

Ebből következően indokolt a fogorvosi ügyelet több önkormányzat közreműködése általi megszervezése.

Az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás megszervezése Edelényi Kistérség Többcélú Társulása által, a Társulási Megállapodás III.3.1.1. pontja szerint Szendrő város és Edelény város központokkal külön megállapodással látja el.

A Társulási Tanács tagjai 47/2012. (XII.13). határozattal döntöttek arról, hogy társulási formában látják el az orvosi ügyeleti ellátást, melyet a települések önkormányzatai határozattal megerősítettek.

A társult önkormányzatoknak továbbra is lehetőségük van az orvosi ügyeket társulási formában működtetni, azonban a Társulás a működtetési költségekhez fedezet hiányában hozzájárulni nem tud.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az egészségügyi alapellátási körzetek meghatározásáról szóló 30/2016. (XI.11.) önkormányzati rendelete 3.§ (9) bekezdése kimondja, hogy az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátását a közigazgatási területén kívül feladat ellátási szerződés keretében biztosítja. Így kezdeményezni szükséges Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatával feladat-ellátási szerződés megkötését.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

### **HATÁROZATI JAVASLAT**

**Tárgy:** Fogászati ügyelet jövőbeni ellátásáról

Edelény Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a fogászati ügyelet jövőbeni ellátásáról szóló előterjesztést, és az alábbi döntést hozta:

Edelény Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, hogy a fogászati ügyeleti ellátásra vonatkozóan a feladat-ellátási szerződés megkötése érdekében tárgyalásokat folytasson.

**Határidő:** 2017. április 30.

**Felelős:** polgármester

**Értesül:** társulás, osztályok

E d e l é n y, 2017. február 10.



  
**Molnár Oszkár**  
polgármester



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BO/13/7975-101/2016.  
Ügyintéző: dr. Borosné dr. H. Ágnes  
Telefon: 46/512-926

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás az egészségügyi  
alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi  
ügyeleti ellátás biztosítása érdekében

Megyei Jogú Városi, Városi,  
Nagyközségi, Községi Önkormányzat  
Polgármestere útján a Települési Önkormányzat  
Közigyűlése / Képviselő-testülete  
részére

Székhelyén

Tisztelt Polgármester Asszony / Úr!  
Tisztelt Közigyűlés / Képviselő-testület!

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára utasításának megfelelően a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva elvégezte a Borsod-Abaúj-Zemplén megyében működő helyi önkormányzatok egészségügyi tárgyú rendeleteinek átfogó ellenőrzését.

A célvizsgálat során tapasztalt leggyakrabban előforduló jogszabálysértések megszüntetése és a helyi rendeletek magasabb szintű jogszabályokkal való összhangjának megteremtése érdekében, a Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (3) bekezdése alapján, a BO/13/7975-46/2016. ügyiratszámú szakmai segítségnyújtó levelében kezdeményezte az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakítása tárgyában alkotott helyi önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát, a jogalkotói mulasztásban lévő települési önkormányzatok esetében pedig törvényességi felhívásban indítványozta a fenti tárgyú önkormányzati rendelet megalkotását.

A céllenőrzést követően a Kormányhivatal folyamatosan végzi a felterjesztett önkormányzati rendeletek törvényességi vizsgálatát, amelynek során azt tapasztalta, hogy korábbi figyelemfelhívása ellenére a helyi önkormányzatok jelentős része nem rendelkezett az alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátásról. Ennek okait elemezve megállapítottuk, hogy az érintett önkormányzatok nem csak a rendeletalkotási kötelezettségüket nem teljesítették, de magáról a feladatellátás megszervezéséről sem gondoskodtak megfelelően. Sem önállóan, sem feladat-ellátási szerződés keretében, sem társulás tagjaként nem tették meg a szükséges intézkedéseket a fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítása érdekében, annak ellenére, hogy az Möt.v. 13. § (1) bekezdés 4. pontja, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdése, valamint az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 13. § (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat köteles gondoskodni az egészségügyi alapellátás biztosításáról, ennek keretében a fogászati ellátásról és az ahhoz kapcsolódó ügyeleti ellátásról is.

A települési önkormányzatok jegyzőitől kapott információk szerint a Rendelet 6. § (4) bekezdésében foglalt jogszabályi előírásra hivatkozva az önkormányzatok egy része nem tekintette kötelező önkormányzati feladatnak a fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítását. A hivatkozott jogszabályhely kimondja ugyanis, hogy a **„Fogorvosi ügyeleti ellátás szervezése a fővárosban, a megyeszékhelyen, valamint a megyei jogú városban legalább a heti pihenőnapokon és munkaszüneti napokon - legalább 6 óras rendelési időben - kötelező.”**

Ez a jogszabályi rendelkezés azonban nem azt jelenti, hogy csupán az abban megjelölt települések önkormányzatait terheli a fogorvosi ügyeleti ellátás megszervezésére vonatkozó feladatellátási kötelezettség, így Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata sem köteles a megye teljes területére kiterjedően biztosítani az ellátást. Az idézett jogszabályhelyből csupán az következik, hogy az ott megjelölt rendelési időben kötelező számára a fogászati alapellátás körébe tartozó sürgősségi ellátás megszervezése, amely kötelezettségének a Közgyűlés eleget is tesz. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az egészségügyi alapellátási körzetek meghatározásáról szóló 30/2016.(XI.11.) önkormányzati rendelete 3. § (9) bekezdése ki is mondja, hogy az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátást a közigazgatási területén kívül feladat-ellátási szerződés keretében biztosítja.

Az Möt. 132. § (3) bekezdés c) pontjának megfelelően a Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásban vizsgálja többek között a helyi önkormányzat jogszabályon alapuló feladatellátási kötelezettségének teljesítését, ezért felhívom az érintett önkormányzatokat arra, hogy a fogászati alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás biztosítására érdekében tegyék meg a szükséges intézkedéseket.

Tájékoztatam továbbá Önöket, hogy az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet 22. § (7) bekezdése kimondja, hogy fogászati alapellátás körébe tartozó sürgősségi ellátásra a 23. § (3) bekezdése szerinti feltételekkel

- a) a fővárosban legfeljebb hat,
- b) a 20 000 főt meghaladó lakosságú településeken legfeljebb egy,
- c) a b) pont alá nem tartozó települések bármilyen jellegű bevonásával 20 000 főt meghaladó lakosságú esetén legfeljebb egy ügyeleti szolgálatra köthető finanszírozási szerződés.

Ebből következően a fogorvosi ügyelet megszervezése jellemzően több önkormányzat közreműködésével valósítható meg, amelynek biztosítása érdekében kezdeményezem az érintett önkormányzatok megfelelő együttműködését.

Miskolc, 2016. december 13.

Tisztelettel:

Demeter Ervin  
kormány megbízott  
névében és megbízásából

Dr. Péter Adél  
főosztályvezető