



ELŐTERJESZTÉS
EDELÉNY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2024. NOVEMBER 28. NAPJÁN TARTANDÓ RENDES NYILVÁNOS ÜLÉSÉRE

SORSZÁM: 130.

MELLÉKLETEK: 0 DB

TÁRGY: Az idegenforgalmi adóról

ELŐTERJESZTŐ: Fischer Ferdinánd polgármester

ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE: Róczei Nóra Ivett titkársági ügyintéző

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

- Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság
- Városfejlesztési és Városüzemeltetési Bizottság

EGYEZTETVE BELSŐ SZERVEZETI EGYSÉGEKKEL:

Igazgatási és Szociális Osztály:
2024. november 22.

Ambrusics Tibor
aljegyző

Pénzügyi Osztály:
2024. november 22.

Pachmanné Tóth Anita
osztályvezető

EGYEZTETVE KÜLSŐ SZERVEZETEKSEL: -

AZ ELŐTERJESZTÉS A JOGSZABÁLYI RENDELKEZÉSEKNEK MEGFELEL:

Dr. Vártás József jegyző 2024. november 22.

AZ ELŐTERJESZTÉSEKKEL KAPCSOLATOS DÖNTÉSHOZATAL:

Rendeletalkotás

Határozathozatal normatív
 hatósági
 egyéb

A döntéshez egyszerű
minősített többség szükséges.

FELELŐS TISZTSÉGVISELŐ JÓVÁHAGYÁSA: Fischer Ferdinánd polgármester

Edény, 2024. november 22.

Edény VÁROS POLGÁRMESTERE
Edény
polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

Az Alaptörvény rögzíti, hogy feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot, ugyanakkor az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. Az önkormányzat tehát jogosult, de nem köteles helyi adót, illetve települési adót működtetni.

A Htv. 6.§-ának rendelkezése alapján az Önkormányzat adómegállapítási joga a következőkre terjed ki:

„6. § Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:

a) a MÁSODIK RÉSZBEN meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,

b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,

c) az adó mértékét – az e törvényben meghatározott felső határookra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa,

d) az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékául szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,

e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza,

f) ha az adó mértékét határozott időre állapította meg, akkor a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt az adó mértékét növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel 50%-át.”

Az adómértékek tekintetében a törvény kettős korlátot állít: az abszolút korlát a törvényi felső adómaximum, relatív korlát a helyi sajátosság, illetve az adóalanyok teherviselő képessége.

Amennyiben az önkormányzat a helyi adóztatás mellett dönt, azaz él azzal a törvényes jogával, hogy helyi adónemet vezet be, akkor önkormányzati rendeletet alkot, ezért az önkormányzati adórendelet alkotásakor be kell tartani a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezéseit.

Így a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű; a jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. Az Alaptörvény kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. Mindezen rendelkezések alapján a helyi adókról szóló önkormányzati adórendelet kizárólag csak azokat a rendelkezéseket tartalmazhatja, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek.

Ennek megfelelően a rendeletnek elégséges tartalmaznia az adott adónem bevezetéséről való döntést, az adó mértékét, valamint a rendelet hatálybalépésének napját.

Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni. Természetesen a magasabb szintű jogszabály rendelkezései akkor is érvényesek, ha azt az alacsonyabb szintű jogszabály nem veszi át, és nem ismétli meg.

A fent említett jogszabályi hivatkozások értelmében az önkormányzat az adóval kapcsolatban rendeletet alkothat az adózás rendjéről szóló törvényben nem szabályozott eljárási kérdésben.

Edelényben az adóztatásra vonatkozóan jelenleg a helyi iparűzési adóról szóló 34/2012. (XII.12.) önkormányzati rendelet rendelkezik a helyi iparűzési adóról és mértékéről.

Az utóbbi időszakban a vidékfejlesztési pályázatoknak is köszönhetően megnövekedett Edelényben a szálláshelyek száma ezzel egyidejűleg a turistaforgalom is.

Az önkormányzat korlátozott bevételi forrásainak szűkösségét tekintve, valamint a jövőbeni fejlesztési elképzelések megvalósítása érdekében célszerű az idegenforgalmi adó bevezetése.

Az idegenforgalmi adót általában az adó beszedésére kötelezett szedi be, azaz a szálláshely ellenérték fejében történő átengedése esetén a szállásdíjjal együtt a szállásadó, a szálláshely vagy bármely más ingatlan ingyenesen történő átengedése esetén a szálláshellyel, ingatlannal rendelkezni jogosult szedi be az ott-tartózkodás utolsó napján.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 34. § (2) bekezdése az adóbeszedésre kötelezett mögöttes helytállási kötelezettségét is szabályozza, eszerint az adó beszedésére kötelezett személy azt az idegenforgalmi adót is köteles az önkormányzat számlájára megfizetni, amit az adóalanytól („vendégtől”) bármely okból elmulasztott beszedni.

Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma vagy a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj, ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (pl. üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (pl. üzemeltetési költség). Az adó mértékének felső határa személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft vagy az adóalap 4%-a.

Az önkormányzatok 2005-től a vendégéjszakákhoz igazodó adómértéket saját döntésük alapján – a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási körülményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan – maximum az inflációval növelhetik.

2025. évtől az adó valorizált mértéke 804,5 Ft/fő/vendégéjszaka.

Nyilvántartásunkban jelenleg 16 db szálláshely-üzemeltetési engedéllyel rendelkező szálláshely szolgáltatót tartunk nyilván. Ezen adatok alapján Edelény az összes szálláshelyek tekintetében összesen 48 db szobával és összesen 118 db férőhellyel rendelkezik, amellyel vendéget tud fogadni.

Az idegenforgalmi adó alanya az a magánszemély, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

A tervezet szerint az idegenforgalmi adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 500 forint lenne. 2023-ban az összes vendégéjszakák száma 3366 volt. A tervezett adóemelés és adó mérték bevezetésével, valamint az előző év statisztikai adatait tekintve körülbelül 1.500.000 forint adóbevétellel lehet tervezni.

A Htv. 31. §-a az alábbiak szerint határozza meg az adókötelezettség alól mentesülők körét, akik után az adó beszedésére kötelezett személynek nem kell beszednie az idegenforgalmi adót:

- a 18. életévét be nem töltött magánszemély;
- a gyógyintézetben fekvőbeteg szakellátásban részesülő vagy szociális intézményben ellátott magánszemély;
- a közép- és felsőfokú oktatási intézménynél tanulói vagy hallgatói jogviszony alapján, hatóság vagy bíróság intézkedése folytán, a szakképzés keretében, a közszolgálati kötelezettség teljesítése, vagy a településen székhellyel, vagy telephellyel rendelkező vállalkozó esetén vállalkozási tevékenység vagy ezen vállalkozó munkavállalója által folytatott munkavégzés céljából az önkormányzat illetékességi területén tartózkodó magánszemély, továbbá
- aki az önkormányzat illetékességi területén lévő üdülő tulajdonosa vagy bérlője, továbbá a használati jogosultság időtartamára a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag, illetőleg a tulajdonos, a bérlő hozzátartozója, valamint a lakásszövetkezet tulajdonában álló üdülő használati jogával rendelkező lakásszövetkezeti tag használati jogosultságának időtartamára annak a Polgári Törvénykönyv szerinti hozzátartozója;
- az egyházi jogi személy tulajdonában lévő építményben, telken vendégéjszakát – kizárólag az egyházi jogi személy hitéleti tevékenységéhez kapcsolódó részvétel céljából – eltöltő egyházi személy;
- a honvédelmi vagy rendvédelmi feladatokat ellátó szervek állományába tartozó személy hozzátartozója, ha a vendégéjszakát az állomány tagjának látogatása miatt tölti a szolgálatteljesítés vagy a munkavégzés helye szerinti településen lévő, a honvédelmi vagy rendvédelmi feladatokat ellátó szerv rendelkezése alatt álló, szolgálati érdekből fenntartott szálláshelyen, feltéve, ha a településen való szolgálatteljesítés, munkavégzés időtartama legalább egybefüggő 30 nap.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stab.tv.) 32.§-a szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Az **előzetes hatásvizsgálat** alapján a szabályozás várható következményeit tekintve a következők állapíthatók meg:

- a) **Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:** a rendelet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása van. Bevételek növekedése várható, az edényes lakosok anyagi terheit nem növeli.
- b) **Környezeti és egészségi következményei:** A rendelet tervezetnek ilyen hatása nincs.
- c) **Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:** A rendelet tervezet végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása van, azonban a feltételek adottak.
- d) **Egyéb hatása:** nincs

- e) **A rendelet megalkotásának szükségessége, jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogszabály megalkotásának elmaradása nem jár következménnyel.
- f) **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy vitassa meg a rendelet-tervezetet és alkossa meg a rendeletét.

Részletes Indokolás

1.§

A § az adókötelezettség illetékességéről rendelkezik.

2.§

A §-az adó alapról rendelkezik.

3.§

A § az adó mértékéről rendelkezik.

4.§

A § az adókötelezettre vonatkozó nyilvántartással kapcsolatos rendelkezéseket tartalmazza.

5.§

A § az adó fizetés befizetéséről rendelkezik.

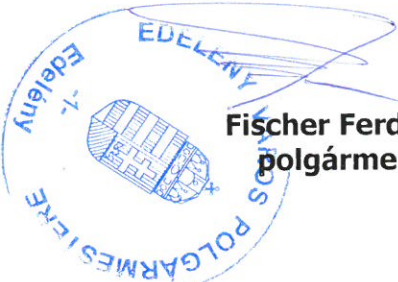
6.§

A § az adómentességről szól.

7.§

A § hatályba lépésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

Edelény, 2024. november 22.


Fischer Ferdinánd
polgármester

Edelény Város Önkormányzata Képviselő-testületének

..../2024. (.....) önkormányzati rendelete

az idegenforgalmi adóról

(tervezet)

Edelény Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Edelény Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2022.(II.24.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2.20 pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság és Edelény Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2022.(II.24.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 3.1.6 pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Városfejlesztési és Városüzemeltetési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

2. §

Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

3. §

Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 500 forint.

4. §

(1) Az adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adóról folyamatos és naprakész nyilvántartást vezet, amely alkalmas a vendégéjszakát eltöltő személyek, személyenkénti megbontásban az adó alapjának, az adó összegének és a mentességek jogcímének megállapítására, valamint ellenőrzésére. A nyilvántartás vezetése digitálisan, szálláshelykezelő-szoftver használatával történik, mely alkalmas a turisztikai térségek fejlesztésének állami támogatásáról szóló törvény és annak végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott kötelező regisztráció és adatszolgáltatás teljesítésére.

(2) Az adóbeszedésre kötelezett a szálláshelyre bejelentkező magánszemélyt haladéktalanul köteles az (1) bekezdés szerinti szálláshelykezelő-szoftver segítségével regisztrálni.

(3) Az adóbeszedésre kötelezett köteles gondoskodni a vendégnyilvántartás szálláshelyen történő ellenőrizhetőségéről.

5. §

(1) Az adóbeszedéssel megfizetett adót az adóbeszedésre kötelezettek a beszedést követő hó 15. napjáig kell az önkormányzati adóhatósághoz befizetni.

(2) Az adó késedelmes befizetése esetén az esedékesség napjától késedelmi pótlékot kell fizetni.

6. §

(1) Az adóbeszedésre kötelezettek a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 31. §-ában tételesen felsorolt adómentességre jogosító tartózkodás feltételeit utólag ellenőrizhető módon igazolnia kell. Ennek hiányában az adót be kell szednie, illetve meg kell fizetnie.

(2) Az adómentességre jogosító tartózkodást igazoló nyilatkozatokat az adóbeszedésre kötelezettek 5 évig kell megőriznie.

7.§

Ez a rendelet 2025. január 1-jén lép hatályba.


Dr. Vártás József
jegyző


Fischer Ferdinánd
polgármester

Kihirdetési záradék:

Kihirdetve Edelény Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2022.(II.24.) önkormányzati rendelet 43. § (1) bekezdése szerint az Edelényi Közös Önkormányzati Hivatal székhelyének hirdetőtábláján való kifüggesztéssel 2024.napján.

Edelény, 2024. november

Dr. Vártás József
jegyző